

การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารของผู้กู้เงินให้กับผู้ค้ำประกัน

นางเมธินีเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ของนางโชติกาที่กู้จากธนาคารสินธนา โดยได้ยื่นขอข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับสำเนาใบเสร็จการชำระเงินกู้ของนางโชติกาทั้งหมดตั้งแต่เริ่มชำระเงิน แต่ธนาคารสินธนาแจ้งว่าไม่สามารถให้สำเนาเอกสารดังกล่าวได้ ต้องเป็นนางโชติกา (ผู้กู้) เป็นผู้ขอเอกสารได้เท่านั้น ประกอบกับมีข้อมูลส่วนบุคคลรวมอยู่ด้วย ซึ่งการเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควรและปราศจากความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) และมาตรา ๒๔ วรรคแรก แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ นางเมธินีจึงอุทธรณ์ต่อคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า นางเมธินีในฐานะผู้ค้ำประกันเงินกู้ของนางโชติกาขอข้อมูลสำเนาใบเสร็จการชำระเงินกู้ของนางโชติกานับตั้งแต่เริ่มชำระเงิน เนื่องจากศาลจังหวัดศรีราชได้มีคำพิพากษาคดีให้นางเมธินีกับนางโชติกา ร่วมกันชำระเงินกู้พร้อมดอกเบี้ยให้กับธนาคารสินธนา ซึ่งตามมาตรา ๖๙๓ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ กำหนดถึงสิทธิของผู้ค้ำประกันว่า “ผู้ค้ำประกันซึ่งได้ชำระหนี้แล้ว ย่อมมีสิทธิที่จะไล่เบี้ยเอาจากลูกหนี้ เพื่อต้นเงิน กับดอกเบี้ยและเพื่อการที่สูญหายหรือเสียหายไปอย่างใด ๆ เพราะการค้ำประกันนั้น” และวรรคสอง ความว่า “อนึ่ง ผู้ค้ำประกันย่อมเข้ารับช่วงสิทธิของเจ้าหนี้บรรดามีเหนือลูกหนี้ด้วย” ประกอบกับบทบัญญัติมาตรา ๒๒๙ ที่บัญญัติว่า “การรับช่วงสิทธิย่อมมีขึ้นด้วยอำนาจกฎหมายและย่อมสำเร็จเป็นประโยชน์แก่บุคคลดังจะกล่าวต่อไปนี้ คือ (๓) บุคคลผู้มีความผูกพันร่วมกับผู้อื่น หรือเพื่อผู้อื่นในอันจะต้องใช้หนี้ มีส่วนได้เสียด้วยในการใช้หนี้ นั้นและเข้าใช้หนี้” จากหลักกฎหมายดังกล่าว นางเมธินีได้ชำระหนี้ให้ธนาคารสินธนาแทนนางโชติกาไปแล้ว ดังนั้น นางเมธินีจึงมีสิทธิไล่เบี้ยกับนางโชติกาต่อไปได้ การขอข้อมูลข่าวสารซึ่งเป็นข้อมูลการชำระหนี้ของนางโชติกา แม้ข้อมูลข่าวสารดังกล่าวจะเข้าลักษณะของข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคลตามมาตรา ๔ ซึ่งได้รับความคุ้มครองตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ก็ตาม แต่มาตรา ๒๔ ก็ได้กำหนดข้อยกเว้นไว้ในวรรคหนึ่ง (๘) ให้บุคคลที่มีอำนาจตามกฎหมายอาจขอข้อเท็จจริงดังกล่าวได้โดยไม่ต้องได้รับความยินยอมเป็นหนังสือของเจ้าของข้อมูลก่อน ซึ่งกรณีนี้นางเมธินีเป็นผู้รับช่วงสิทธิจากเจ้าหนี้เดิม (ธนาคารสินธนา) โดยอำนาจตามกฎหมายมาตรา ๒๒๙ ประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ ในการไล่เบี้ยเอากับลูกหนี้ที่แท้จริง (นางโชติกา) ต่อไป ดังนั้น เพื่อประโยชน์ของนางเมธินีในฐานะที่เป็นผู้ค้ำประกันในมูลหนี้ดังกล่าว ควรได้ทราบข้อมูลเพื่อปกป้องสิทธิของตนตามกฎหมาย จึงให้ธนาคารสินธนาเปิดเผยข้อมูลข่าวสารรายการเดินบัญชีในส่วนที่ได้มีการนำส่งชำระเงินกู้ และใบเสร็จชำระเงินกู้ จำนวน ๔ ฉบับ เฉพาะในส่วนของวัน เดือน ปี และยอดเงินที่นางโชติกาชำระเงินกู้ให้นางเมธินีทราบได้ กรณีนี้ย่อมไม่เป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลเกินสมควรตามมาตรา ๑๕ วรรคหนึ่ง (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

มีข้อสงสัยการปฏิบัติ และใช้สิทธิตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไปที่สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี โทร ๐ ๒๒๘๓ ๔๖๗๘-๗๙

คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมาย (ที่ สค ๑๓๐/๒๕๖๙)

นายอาทิตย์ จรจรัส นักประชาสัมพันธ์ชำนาญการ สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

“เปิดเผยเป็นหลัก ปกปิดเป็นข้อยกเว้น”